

ПЛАНОВЫЙ ОБХОД

Дорогу осилит ИДУЩИЙ

Все шансы на диверсификацию

Финансово-экономический кризис спровоцировал множество социальных проблем. Одна из главных, самых заметных и ощущаемых среди них — возрастающий уровень безработицы. На эту тему наш разговор с губернатором Ханты-Мансийского автономного округа — Югры Александром Филипенко.

Александр Васильевич, вы согласны, что безработица для югорчан явление и новое, и не совсем понятное?

Я бы сказал — нехарактерное. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра в последние годы получил динамичное экономическое и социальное развитие, у многих соотечественников и даже в зарубежье ассоциировался с неким островом благополучия. По большинству характеристик это соответствует действительности. Стабильно росло производство основных продуктов региона — углеводородов и электроэнергии. Построив несколько мини-заводов, начали переработку сырой нефти. В электроэнергетике — ввели новый энергоблок на Нижневартовской ГРЭС. Практически реанимировали лесопромышленный комплекс, пополнив его современными предприятиями глубокой переработки и выпуска продукции мировых стандартов. Создали уникальный комплекс дорожного строительства, что позволило покрыть большую часть территории округа современной дорожной сетью, возвести множество мостов, в том числе уникальных по технологиям и имеющих огромную значимость не только для

нашего региона. Вообще строительная отрасль стала одной из самых динамично развивающихся, инвестиционно привлекательных — я говорю не только об объектах промышленного назначения, но и о социальном строительстве... Такое развитие региона обеспечивало высокий уровень занятости населения и соответствующий уровень жизни. Например, заработная плата достигла в минувшем году 38 тысяч рублей, среднедушевой доход — 34 тысяч.

Потому я и называю безработицу нехарактерным для нас явлением. Однако новым и непонятным оно не является. При всей активности социально-экономической жизни округа в службах занятости всегда состояло на учёте по несколько тысяч человек. В благополучном 2006 году, например, безработных насчитывалось почти столько же, сколько и сегодня — около 20 тысяч.

Но тогда это не вызвало такой озабоченности у властей...

Вызывало. Ажиотажа такого не было. И чувства тревожности у людей. Потому что причины были другими. Я даже не называл бы то безработицей. Правильнее будет говорить о временно не работавших. Службы



Александр Филипенко

Губернатор — Председатель Правительства Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Александр Филипенко почти 20 лет руководит регионом. Однако эта древняя земля, которую сегодня называют энергетическим сердцем России, остаётся terra incognita среди других территорий страны. А её губернатор — одной из самых притягательных и загадочных фигур среди региональных лидеров. В Югре добывается около 60 процентов российской нефти и в обозримой перспективе округ останется основным нефтедобывающим регионом страны. Но и другие отрасли экономики дают в бюджет столько же, сколько пять средних российских областей. ХМАО — Югра занимает первое место в России по объёму ВРП, второе — по привлечению инвестиций в основной капитал, третье — по естественному приросту населения. «Сибирский мечтатель» — написали о губернаторе Югры столичные журналисты. «Мудрый прагматик» — так говорят о Филипенко в его ближайшем окружении. governor@admhmao.ru

Подробный разговор с Александром Филипенко читайте в книге «Кто есть кто в Большой Сибири. Ханты-Мансийский автономный округ — Югра» или в её интернет-версии на BigSib.ru.

занятости предлагали список вакансий, в разы превышающий численность желающих трудоустроиться. Кого-то не устраивали квалификационные требования этих вакансий, кого-то — заработная плата, а то и просто «географическая удалённость» места работы от места проживания в черте одного населённого пункта. Не случайно работодатели активно использовали вахтовый метод, принимали работников из-за рубежа. В прошлом году, например, было выдано почти 42 тысячи разрешений на привлечение в округ иностранной рабочей силы, квота по запросам предприятий составляла и того больше — свыше 47 тысяч.

Сегодня ситуация иная. Многие из состоящих на учёте в службах занятости лишились работы не по своей воле, а вакансий, предлагаемых «биржами», в три раза меньше, чем претендентов на них. В таких условиях люди становятся менее избирательны, но нередко их возможности — специальность, квалификация, состояние здоровья и т. д. — не соответствуют требованиям по вакантным местам. Поэтому сегодня необходимы новые формы решения проблемы занятости населения, более внимательный

и взвешенный подход к каждому отдельному случаю, в итоге — к судьбе человека.

Кризис громко заявил о себе на исходе минувшего года. А вы ещё осенью 2007 года подписали местный закон, утвердивший окружную программу «Содействие занятости населения на 2008–2010 годы». Уже тогда предвидели потрясения и закладывали новые формы и методы?

О потрясениях речь не шла. Обстоятельства требовали. Когда 20 тысяч человек, или два процента активного населения, не работают (ситуация 2006 года), необходимо задуматься: почему? И принять соответствующие меры. Одной из таких мер и стала названная программа. Хочу заметить, что программа оказалась достаточно живым организмом. На её реализацию предусмотрено 104 миллиона рублей.

Тем не менее, правительство в начале этого года приняло ещё одну программу — по стабилизации ситуации на рынке труда. Она дополняет и конкретизирует некоторые положения программы 2007 года в соответствии с реалиями сегодняшнего дня и рассчи-

тана на текущий год. Кстати, она тоже меняется по мере возникновения новых ситуаций. Приняли в январе, через месяц с небольшим скорректировали. В марте подписали соглашение с Федеральной службой по труду и занятости по реализации данной программы. В ней уже конкретно идёт речь о численности и категориях получающих возможность пройти профессиональное обучение и переподготовку, об организации общественных работ, временного трудоустройства, стажировке безработных и ищущих работу, в том числе выпускников образовательных учреждений и находящихся под угрозой массового увольнения. Есть положения об оказании адресной поддержки, включая организацию переезда для трудоустройства в другие регионы, о содействии развитию малого предпринимательства и самозанятости. Общее число участников программы составит около 12 тысяч человек, на её реализацию направляется 311 миллионов рублей. Из них 289 миллионов — из федерального бюджета, согласно названному соглашению с Федеральной службой по труду и занятости. В итоге мы надеемся сократить количество высвобожденных работников из организаций, располо-



Фото предоставлено пресс-службой губернатора ЧМАО — Югры

Ханты-Мансийский автономный округ — Югра в последние годы получил динамичное экономическое и социальное развитие, у многих соотечественников и даже в зарубежье ассоциировался с неким островом благополучия.

женных на территории округа, сохранить кадровый потенциал в социально значимых отраслях, сдерживать рост уровня регистрируемой безработицы в пределах 2,4 процента. Эта цифра выше заявленной в Программе. Но я подчёркиваю, что новый документ принят в соответствии с реалиями настоящего времени.

Важно сказать и обо всей Программе антикризисных мер правительства Югры на 2009 год.

Службы занятости усложняющаяся ситуацию на рынке труда в одиночку не разрешат. Необходимо объединение усилий органов государственной и муниципальной власти, руководства предприятий и компаний... Сегодня от всех требуется доскональное знание ситуации и конкретные действия по решению назревающих проблем. Причём в большей степени — экономическими методами.

Названная программа — по сути, сумма многих мероприятий, решений, постановлений и т. д., направленных на преодоление кризиса и его последствий. Её создавали «всемирно». Проходили заседания, совещания, консультации, переговоры, согласования с депутатами окружной думы, профсоюзами и другими общественными организациями, с руководителями муниципальных образований и работодателями. В итоге и появился этот документ. Мы исходили из того, что обсуждение антикризисных мер именно в таком формате позволит выработать максимально эффективные решения с учётом мнения всех участников процесса — всех, кого в той или иной степени коснулись последствия кризиса. Ещё я считаю, что одной из ключевых задач современной социально-экономической политики является координация действий по реализации антикризисных мероприятий на

федеральном и региональном уровнях. Поэтому наша программа построена с учётом принципов и основных положений соответствующего документа Правительства Российской Федерации.

Мы в своей программе, в частности, заявляем, что публичные обязательства правительства автономного округа будут выполняться в полном объёме. Будут расширены масштабы деятельности по решению проблемы занятости населения. Разрабатываются меры по поддержке реального сектора экономики. Вправе рассчи-

Сознавая, что в структуре экономики Югры доминирующее положение занимает топливно-энергетический комплекс, мы заложили в программу конкретные меры по его поддержке. Но наряду с этим активнее будет вестись работа по усложнению, диверсификации региональной экономики, развитию её не нефтяного сектора. И, конечно, в программе твёрдо определено, что кризис — не повод отказаться от долгосрочных приоритетов, определённых в Стратегии социально-экономического развития Югры до 2020 года.



Фото предоставлено пресс-службой губернатора ХМАО — Югры

тывать на содействие в решении наиболее острых проблем предприятия, повысившие в последние годы свою эффективность, инвестировавшие в развитие производства и создание новой продукции. В то же время правительство не намерено вкладывать деньги налогоплательщиков в сохранение неэффективных производств.

В конце прошлого — начале текущего года вы встречались с руководителями многих компаний и крупнейших предприятий, осуществляющих производственную деятельность на территории округа. Переговоры завершались, как правило, подписанием соглашений или договоров.

Много лет мы подписываем с крупнейшими работодателями документы об экономическом и социальном партнёрстве. Кризисные явления внесли коррективы в их содержание. В частности, мы настаиваем на включении в обязательства вопросов трудоузанятости местного населения.

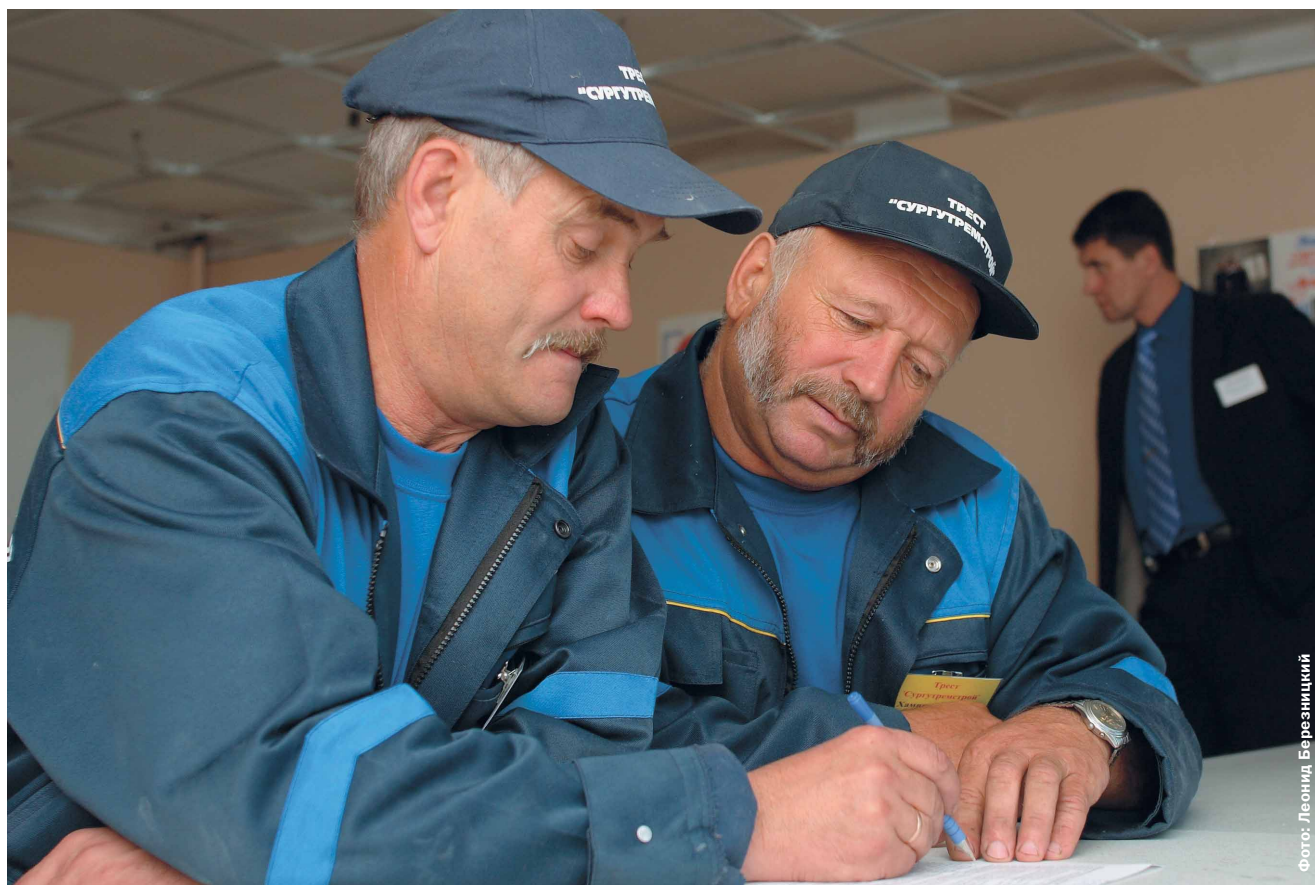


Фото: Леонид Березницкий

Подобные мероприятия — не из новых приёмов работы, не обусловлены кризисом. Много лет мы подписываем с крупнейшими работодателями, инвесторами совместные документы об экономическом и социальном партнёрстве. Кризисные явления внесли, конечно, коррективы в содержание соглашений и договоров. В частности, мы твёрже стали настаивать на включении в обязательства вопросов из темы сегодняшнего разговора — вопросов трудоузанятости местного населения. Большинство партнёров принимают наши условия. Например, при

строительстве Няганской ГРЭС будет создано около трёх тысяч новых рабочих мест. Группа компаний E4, выступающая на строительстве генеральным подрядчиком, заявила о приоритете местным кадрам. Большинство нефтяных компаний, работающих на территории округа, взяли обязательства избегать массовых сокращений. Будем надеяться, что они не лукавят. Хотя здесь очень много нюансов. Минимизируя затраты, они сокращают объёмы сервисных услуг, что неизбежно повлечёт высвобождение работников обслуживающих

предприятий. При этом взятые обязательства не нарушаются, кадровый потенциал на производстве в основном сохраняется.

Проблем достаточно много, и самых разнообразных. Для их решения наряду с основополагающими документами принимается ряд новых, в соответствии с меняющейся ситуацией. В общей сложности между государственными, партийными, общественными организациями, администрациями предприятий и компаний заключено более 600 соглашений по самым различным направлениям преодоления



Фото предоставлено пресс-службой губернатора ХМАО — Югры



Фото предоставлено пресс-службой губернатора ХМАО — Югры

Для поддержки предприятий реального сектора экономики бюджетом предусмотрены государственные гарантии для привлечения заёмных средств организациями округа в размере 6 миллиардов рублей.

кризиса. Многие из них касаются занятости и трудоустройства. Например, об участии в реализации программы по стабилизации ситуации на рынке труда в части организации общественных работ заявили более 400 работодателей. И в первом квартале уже создано около 4 тысяч новых временных рабочих мест. А всего по программе их будет 27 тысяч.

Александр Васильевич, вы неоднократно публично заявляли, что главный антикризисный документ Югры — недавно принятый уточнённый бюджет автономного округа.

Большинство мероприятий окружающей антикризисной и других программ требуют значительных средств, в том числе бюджетных. Например, расходы социального характера будут сохранены на уровне не ниже прошлого года, их доля в бюджете возрастет с 31 почти до 36 процентов. В дополнение к федеральному перечню системообразующих предприятий сформирован окружной. Для поддержки предприятий реального сектора экономики бюджетом предусмотрены государственные гарантии для привлечения заёмных средств организа-

циями округа в размере 6 миллиардов рублей. И так далее по всем позициям — социально значимые и другие первоочередные расходы составят 76 процентов бюджета Югры.

Судя по вашим выступлениям и заявлениям, в преодолении последствий кризиса вы придаёте очень большое значение поддержке малого и среднего бизнеса.

Особенно в части борьбы с безработицей. И привожу пример Нижневартовска. В 90-х годах там на общероссийский финансовый кризис наложился проблемы градообразующего предприятия. Тогда многие горожане, в том числе бывшие нефтяники, ушли в предпринимательство. Сегодня город имеет самый высокий в округе процент доходов бюджета от малого и среднего бизнеса. И проблемы с безработицей переживает менее болезненно.

В настоящей ситуации мы действительно придаём этому направлению большое значение. На мировые показатели в формировании бюджетных поступлений малым и средним бизнесом не претендуем. Всё-таки у нас специфика другая, на территории округа работают большинство вертикально

интегрированных компаний топливно-энергетического комплекса. И даже при сегодняшних ценах на нефть их вклад в региональный бюджет остаётся подавляющим. Но малый и средний бизнес имеет право на жизнь и способен сгладить многие острые социальные углы. Особенно в вопросах занятости населения. Поэтому — при сокращении бюджета практически вдвое — мы нашли возможность увеличить ассигнования на эту сферу деятельности югорчан на 235 миллионов рублей.

Рецептом преодоления кризиса поделитесь?

Мой главный рецепт — надо работать. Напряженно, последовательно, грамотно.

Интервью: Геннадий Бессонов.