

SKPANHA CPBAETS CPBIBAETS TO TO THE STATE OF THE STATE OF

Для европейской реформы силовых ведомств Киев не будет использовать провальный опыт России

Украинский парламент принял сотни новых «евроинтеграционных» законов, которые в любом случае сделают страну ближе к Европе. Одна из наиболее важных реформ такого рода коснется силовых ведомств Украины. Безопасность украинцев теперь будут обеспечивать гражданские служащие. Украине есть, на чьих ошибках учиться: недавняя российская реформа полиции здесь признана провалом.

константин шиян

Гражданский порядок



Большие изменения ждут украинскую милицию. После реформы это будет гражданское ведомство вне состава МВД. В нем будут работать не сотрудники в погонах, а обычные госслужащие. Возглавит его отдельный министр. В обязанности милиционеров добавят гражданские функции: они должны будут тушить пожары, спасать людей от ЧС, оказывать первую помощь. За МВД останутся лишь миграционная и пограничная службы, а на повестке дня стоит вопрос о наделении ведомства полномочиями по борьбе с наркотиками.

Параллельно с милишией на Украине появится и полиция. Под управлением главного полицейского республики будут находиться Бюро расследований (расследование уголовных преступлений), Служба правопорядка (патрульно-постовая служба и ГАИ) и Бюро по борьбе с организованной преступностью и коррупцией (реформированное УБОП). Все изменения в высшем калровом составе полиции также булут согласовываться с главой государства.

Таким образом, полиция будет четче разделяться на административную и уголовную. Первая будет отвечать за порядок на улицах, вторая — расследовать уголовные преступления. Завершить реформу планируется к концу 2015 года. Многие украинские эксперты считают, что учиться полицейской реформе Украине нужно не у России, где лишь поменялось название службы, а у Грузии, руководству которой пришлось

уволить почти весь личный состав МВД, чтобы добиться реального улучшения работы правоохранительных ведомств.

Директор Украинского аналитического центра Александр Охрименко убежден, что реформы в стране будут проходить по сценарию, более близкому грузинскому, чем российскому. «Реформа силовиков рассчитана на длительное время. Сейчас принимаются законы, действие которых можно будет увидеть через десять лет. Просто "поменять вывески" у власти не получится. Украине придется регулярно отчитываться перед ЕС о реформировании силовых структур», — говорит аналитик.

Без сыска и упрека

В ноябре Венецианская комиссия (консультативный орган по конституционному праву Евросоюза) согласовала с Киевом проект реформы прокуратуры. Главное изменение в том, что украинские прокуроры не будут нести следст-

венные функции. Также ведомство потеряет полномочия приостанавливать работу предприятий и отменять решения местных советов и исполнительной власти.

При этом прокурорам оставят право выбора — представлять интересы гражданина или государства в суде. Параллельно для прокуроров хотят ввести систему органов самоуправления и улучшить правила назначения и увольнения их по представлению квалификационных комиссий. Предполагается, что их будут СОСТАВЛЯЕТ **РАСКРЫВАЕМОСТЬ УГОЛОВНЫХ** ПРЕСТУПЛЕНИЙ **B KNFBF**



КОНСТАНТИН СТОГНИЙ.

БЫВШИЙ СОВЕТНИК ГЛАВЫ МВД УКРАИНЫ:

«Все министры внутренних дел независимой Украины пытались поменять название "милиция" на "полиция", и под это даже выделялись европейские деньги — порядка 20 млн евро на смену вывесок. Я, будучи советником многих вал их делать это сейчас. Изменить бренд можно только один раз. Сегодняшняя милиция в этой стране не устраивает никого. Только когда будет нормальная реформа, поддерживаемая экономименять название. Показательный пример — Россия, где смена названия произошла, а смена сути деятельности полицейских — нет».

ДЕКАБРЬ 2013 | **ЯНВАРЬ** 2014

ВЫВЕСКИ РОССИЙСКОЙ ПОЛИЦИИ

Отечественная реформа, в результате которой милиция превратилась в полицию, прошла с 2009 по 2011 год. В результате поменялись вывески, однако структура правоохранительных органов практически не изменилась (только став более централизованной), прошла переаттестация сотрудников (которую проводили те же самые сотрудники полиции), штат уменьшился на 20%, а зарплата полицейских повысилась. Заинтересованность сотрудников полиции и прокуратуры в реальной раскрываемости преступлений до сих пор находится на низком уровне. Работа «на статистику» остается единственной мотивацией не только российских правоохранительных органов, но и судов. Независимых органов контроля работы полиции и прокуратуры нет. По данным октябрьского исследования «Евробарометр в России» Центра социологических исследований Российской академии народного хозяйства и госслужбы, 51% респондентов ожидает незаконных действий полиции в свой адрес.



назначать и снимать с должностей так же, как сейчас это происходит с судьями.

«После всех изменений прокуратура в Украине не будет заниматься следствием, а только надзором. Существенно уменьшится штат. Следователям придется перейти на работу в другие силовые органы. € 1,55 МЛН

При этом прокуратора получит больше возможностей контроля за МВД и СБУ. В идеальном варианте МВД и СБУ должны будут находиться под постоянным "колпаком" прокуратуры и опасаться за свои незаконные действия, — объяснил суть реформы Александр Охрименко. — Существенно уменьшается возможность политического давления на прокуратуру. Теперь генпрокурор назначается только президентом, и Верховный Совет не может требовать его смены».

ВЫДЕЛИЛ **EC HA** РЕФОРМУ **УКРАИНСКОГО** МВД В 2012 ГОДУ

Забыть о КГБ

Украина также разрабатывает реформу Службы безопасности Украины (СБУ) наследника советского КГБ. Концепцию реформирования уже отправили на экспертизу в Министерство юстиции и Администрацию президента. Главная идея — та же: СБУ, как и МВД, останется «без погон». Только небольшая часть личного состава СБУ — те отделы, которые займутся борьбой с терроризмом и контрабандой наркотиков и оружия, — останутся «силовиками» в прежнем смысле этого слова. СБУ продолжит заниматься экономическими преступлениями. Более того, в ее функции войдет и надзор за предприятиями и организациями. Однако следственные мероприятия вместо СБУ будут теперь проводить специалисты из МВД.

Бывшие «чекисты» будут также отслеживать подписание международных договоров — как это делают их коллеги в ЕС. По мнению экспертов, изменения в СБУ отражают нынешние скандалы, связанные с экс-премьером Украины Юлией Тимошенко и вице-премьером Владиславом Каськивым: политики заключили, как сейчас считается, крайне невыгодные для Украины газовые договоры.

Политолог Вадим Карасев убежден, что за СБУ останутся функции «политического сыска» — но они сведутся к поиску зарубежных угроз. «У нас ведь непростые соседи», — подчеркивает эксперт.

Попутно в Украине появится и новое ведомство — Государственное бюро расследований. Оно и возьмет на себя отобранные у СБУ и прокуратуры функции следствия. Оно будет также вести функции уголовного производства по делам сотрудников правоохранительных органов, судей и высокопоставленных чиновников. Осталось лишь принять закон «О Государственном бюро расследова-

ний». Главный юрист Администрации президента Украины Андрей Портнов прогнозирует, что это случится уже в 2014 голу.

В целом украинские эксперты убеждены, что реформа у властей вполне получится — если, конечно, желание илти европейским путем сохранится в окружении президента Украины. Ведь в результате новых законов именно от его решений сегодня более чем когдалибо зависят силовые ведомства.



СЕРГЕЙ МИЩЕНКО.

ЧЛЕН КОМИТЕТА ВЕРХОВНОЙ РАДЫ УКРАИНЫ ПО ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКЕ:

«Как нам сказали на одной из встреч представители Совета Европы, на Украине все еще действует сталинский, а не европейский закон о прокуратуре. А нынешняя реформа должна сделать из Генпрокуратуры европейское ведомство».

СОБЫТИЯ

САММИТ ЕС В ВИЛЬНЮСЕ: НЕПАРТНЕРСКОЕ ПОВЕДЕНИЕ



аммит Евросоюза по «Восточному партнерству», прошедший в Вильнюсе 28-29 ноября, не принес большого удовлетворения организаторам. Из четырех стран — Украины, Молдавии, Армении и Грузии. — которые ранее намеревались подписать соглашение об ассоциации с Евросоюзом, парафировали документ только две — Молдавия и Грузия.

Остальные решили остаться с Россией — по крайней мере так это восприняли в Вильнюсе.

Несмотря на протесты, проходившие в Кишиневе, парафирование соглашения об ассоциации Молдавии с ЕС состоялось. Оно, как заявил премьер Юрий Лянкэ, «однажды приведет страну в Евросоюз». Президент Грузии Георгий Маргвелашвили после парафирования

документа также рассыпался в комплиментах европейским партнерам. По его словам, соглашение об ассоциации превратит Грузию в «истинно современное государство». «Мы отказались от постсоветской парадигмы», — подчеркивал политик. На этом хорошие новости для ЕС закончились. То, что Армения не будет подписывать соглашение, стало ясно больше двух месяцев назад. После переговоров президентов Владимира Путина и Сержа Саргсяна 3 сентября Армения заявила о намерении вступить в Таможенный союз. В Вильнюсе Армения лишь подтвердила, что не будет приступать к парафированию соглашения об ассоциации с ЕС в связи с новыми международными обязательствами.

А вот отказ президента Украины Виктора Януковича от первого шага к евроинтеграции не только стал главной новостью саммита, но и привел к столкновениям в Киеве. На майдане, как и в 2004 году, появились палатки, оппозиция затребовала отставки Януковича, а спецназ постарался жестко задавить беспорядки. Страна оказалась на пороге новой революции, причем не мирной «оранжевой», а жестокой и кровавой. которая не нужна ни ЕС, ни России. МП