

# ТОРГ

# НЕУМЕСТЕН

Первый год членства России в ВТО показал: мы так и не поняли, зачем туда вступили

ЕКАТЕРИНА КАЦ



Фото: Denis Balibouse / Reuters [2], Fabrice Coffrini, Martial Trezzini / EPA / ИТАР-ТАСС, Вадим Жернов, Александра Мудрац, Сергей Куликов / ИТАР-ТАСС

В 10 млрд евро ежегодно оценивает Евросоюз экспорт машин в РФ. Для еще не восстановившейся от кризиса экономики ЕС автомобильная отрасль является ключевой. В проекте российского бюджета, который власти решили пополнить за счет сборов, сумма от их введения обозначена как 118,9 млрд руб.



Штаб-квартира ВТО

## НАСТУПИЛИ НА «СВЯТОЕ»

Чтобы попасть в ВТО, нам пришлось пожертвовать многими интересами. Среди переговорщиков бытовала даже шутка, что когда Россия вступит в ВТО, ее придется закрыть, потому что больше не с кем будет бороться. По условиям вступления, Россией

организации, похоже, российские власти и бизнес-сообщество всерьез не воспринимают.

Дело в том, что ВТО — орган, лоббирующий интересы не только производителей разных стран, но и за счет их конкуренции, в конечном счете — интересы потребителей. Что в российской практике, где все подчи-

в свиноводство из бюджета было инвестировано 200 млрд руб. В итоге к августу 2012 года на рынке было порядка 95% дорогой, зато «своей» свинины. По данным Национального союза мясопереработчиков, она была на треть дороже импортной.

После снижения пошлин объем импорта немедленно вырос, оптовые

Никита Масленников, советник Института современного развития (ИНСОР):

**«Россия традиционно инициирует “продуктовые” разборательства при политических конфликтах. Достаточно вспомнить наркотическую петрушку из ЕС, препирательства вокруг “ножек Буша” или шпротные баталии».**

должны быть снижены средние ставки импортных таможенных пошлин на многие товары. В частности, на сельхозпродукцию — до 10,8% (с 13,2), на промышленные товары — до 7,3% (с 9,5), на молочные продукты — до 14,9% (с 19,8), на зерно — до 10% (с 15,1), на автомобили — 12% (с 15,5), древесину и бумагу — 8% (с 13,4). Для части товаров снижение уже произошло в момент присоединения к организации, для других оно будет происходить постепенно, в течение трех лет. Наиболее рьяно Россия защищает производителей птицы (8 лет) и легковых автомобилей, а также авиатехники (7 лет).

Как теперь выясняется, вступить-то мы вступили, а вот правила

нено интересам ограниченного числа компаний, действующих во благо узкого круга бенефициаров в ущерб остальным — как потребителям, так и производителям, — немислимо.

## СВИНСКИЕ ВОЙНЫ

Первыми жертвами стали свиньи. Уже в августе Россия снизила пошлину на импорт свинины: в рамках квоты с 15 до 0%, но не менее 0,25 евро за 1 кг; вне квоты — с 75 до 65%, но не менее 1,5 евро за 1 кг. А на ввоз живых свиной пошлины снижены с 40 до 5%.

Если заглянуть назад лет на семь, то выяснится, что в рамках национальной программы развития АПК

цены рухнули, и многие крупные отечественные свиноккомплексы оказались заморожены из-за нерентабельности. «Отрасли угрожает катастрофа», — взывал со всех трибун гендиректор Национального союза свиноводов Юрий Ковалев, тыча в графики отрицательной рентабельности.

Между тем цены на мясо в рознице не только не снизились, но и подросли. Кто виноват? Конечно, ВТО. Но только если не принимать в расчет последовательный курс правительства на девальвацию рубля, говорит советник Института современного развития (ИНСОР) Никита Масленников.

Стоит учесть и то, что власть не в состоянии сделать так, чтобы кредиты для производителей обходились в



Иностранные автомобили в зоне таможенного контроля в порту Усть-Луга Ленинградской области

3–5% (как на Западе), а не в 25 или даже 40%. Думские лоббисты тут же пообещали «проработать вопрос» о введении доппошлины на ввоз свинины вне квоты, увеличении пошлины на живых свиней и т.д.

«Но когда посмотрели на структуру импорта, оказалось, что ВТО тут вовсе ни при чем. В основном свинину везли из Бразилии, в отношении которой у нас действовали торговые преференции, и когда эту лазейку перекрыли по решению Евразийской комиссии в рамках Таможенного союза, прирост импорта почти прекратился (за год он составил всего 5,5%)», — вспоминает Никита Масленников.

## СТРАННОЕ ЧЛЕНСТВО

Игорь Николаев, директор департамента стратегического анализа ФБК, обнаружил за время членства целый букет протекционистских мер, при-



Глава Центробанка России Эльвира Набиуллина и гендиректор ВТО Паскаль Лами



# НОВЫЕ ОЩУЩЕНИЯ

**СОГЛАСНО ДАННЫМ ОПРОСА РСПП, ПРОВЕДЕННОГО СРЕДИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПОСЛЕ ВСТУПЛЕНИЯ РФ В ВТО**

**86%**

не почувствовали изменений

**13%**

зафиксировали, что возникли сложности или они потеряли рынки

**1%**

ощутили улучшение

Примерно треть опрошенных компаний отвечают, что влияние все же есть, хотя не квалифицируют его как ухудшение или улучшение. Они учитывают в своей стратегии необходимость соответствовать требованиям конкуренции или связывают ее с изменением требований к квалификации сотрудников и говорят о сопутствующем росте трудовых издержек.

нятых Россией, а именно: введение утилизационного сбора на импортные автомобили, введение пошлин на ввозимую зерноуборочную технику, решение о повышении ставок пошлин на молочные продукты и др.

«Активизация усилий по противодействию свободной торговле и принятие соответствующих мер нивелируют выгоды и преимущества, которые Россия получила с вступлением в ВТО, — прокомментировал решение российских властей экономист. — У нас странное членство, мы больше сосредоточены на демонстрации трогательной заботы об отечественном товаропроизводителе, чем на использовании возможностей организации».

Никита Масленников и вовсе считает, что ВТО к нам на удивление благосклонна, раз до сих пор закрывает глаза на многое из того, что тут творится. Например, в этом году нас, по его мнению, «пронесло с энергокорректировками». На горизонте 3–5 лет отношения будут постепенно утрясаться, но в ближайшем будущем проблемы будут нарастать, уверен эксперт.

«Мы приняли решение о замораживании тарифов для промышленных потребителей в 2014 году, а также расчеты роста тарифов по формуле “инфляция минус” для естественных монополий. Тарифы заморожены, поскольку наблюдается торможение экономического роста по причинам структурной стагнации, включая непомерно разросшийся естественный монополизм. Но в ВТО есть требования о равнозначности внутренних и внешних цен на газ и на электричество, если оно экспортируется, — поясняет он. — И уже со следующего года к нам будет применяться практика энергокорректировок при расчетах демпинговой маржи. В энергозатраты будут закладываться расчетные средние параметры по методикам ОЭСР. А там считают, что занижение цены — это скрытое субсидирование, что противоречит правилам ВТО».

Если будет решено, что цены демпинговые, будут либо вводить против РФ антидемпинговые пошлины, либо обращаться в орган по урегулированию споров при ВТО, утверждает эксперт.

При этом если энерготарифы будут признаны заниженными, антидемпин-

пинговое расследование можно возбудить против любого товара с добавленной стоимостью — от нефтепродуктов до сельхозпродуктов, не говоря уже об оборудовании или самолетах.

Пока России удавалось отбиваться от обвинений, ссылаясь на то, что у нас переходный период, а значит, несправедливо нас подстегивать, говорит Никита Масленников. Но претензии уже «стучатся в дверь».

## РАЗБИЛИСЬ О БАМПЕР

На первые разбирательства в рамках ВТО — по режиму уплаты утилизационного сбора на автомобили, введенного Москвой в этом году для поддержки отечественных автопроизводителей, мы, похоже, нарвались.

«Утилизационный сбор наиболее показателен, в том числе и тем, что мы «сами себя высекли». Мы

новившейся от кризиса экономики ЕС автомобильная отрасль является ключевой». В проекте российского бюджета, который власти решили пополнить за счет сборов, сумма от их введения обозначена как 118,9 млрд руб.

Правда, перед самой панельной дискуссией, назначенной на 22 октября, Москва решила снова всех перехитрить и спешно приняла в закон поправки о том, что утилизационный сбор вводят и для отечественных автопроизводителей, пообещав взамен некие компенсации.

На падающем авторынке это вызовет множество проблем, включая фискальные. Ведь по легковым авто



# \$ 1 000 000

**стоит обращение в арбитраж ВТО для любой страны. Расходы на юристов в эту сумму не входят. В российском бюджете на эти суды не предусмотрено ни копейки**

явно нарушали правило ВТО. Задача была, снизив импортную пошлину, оградить наш рынок, ввести преференции производимым здесь авто. Так, с каждого ввозимого легкового автомобиля импортера обязали платить порядка 20 тыс. руб. ЕС подал на нас в комиссию ВТО по разрешению споров, — комментирует Игорь Николаев. — Мы думали, что самые хитрые, и получили разбирательство. Иначе и быть не могло: экспорт машин в РФ Евросоюз оценивает в 10 млрд евро ежегодно. Еврокомиссар по торговле Карел де Гюхт не скрывает, что для еще не восста-

спрос с начала года по сентябрь снижался на 3%, в сентябре продажи упали до 7%, и по итогам года ФБК прогнозирует показатель в минус 5–6%.

Никита Масленников не уверен, что принятие закона поможет урегулировать ситуацию. По его мнению, даже если ЕС снимет требования, этого не намерены делать Япония и Южная Корея, также обратившиеся в комиссию по спорам. Кроме незаконных пошлин, они вменяют РФ в вину еще «технические ограничения». Так что в зависимости от позиции ЕС нам грозит либо разбор полетов, либо двусторонние консультации.

Игорь Николаев не исключает адекватные меры в отношении российских производителей — дополнительные пошлины на наши экспортные товары, или же то, что по итогам разбирательств нам могут «выкатить» возмещение ущерба.

## ДЕФИЦИТ СВОИМИ РУКАМИ

Теоретически к тому же исходу могут привести и молочно-творожные войны с Литвой, с присущей ему «элегантностью» устроенные Геннадием Онищенко незадолго до ухода из Роспотребнадзора в Белый дом.

«Пока неизвестно, дойдет ли до разбирательства. Литва в них не заинтересована, поскольку они могут тянуться долгие месяцы. Но в принципе да, это может стать предметом разбирательств, как и другие протекционистские меры», — не исключает Игорь Николаев.

Россия традиционно инициирует «продуктовые» разбирательства при политических конфликтах. Достаточно вспомнить «наркотическую петрушку» из ЕС, препирательства вокруг «ножовки Буша» или шпротные баталии. Теперь нам предстоит взвесить последствия и решить, стоит ли использовать эту тактику и дальше, считает Никита Масленников. Но в случае с литовской «молочкой» страдает в первую очередь Россия, где явный дефицит молочных продуктов и растут цены, говорит советник ИНСОР.

«Россия стала участником ВТО, приняв общие правила игры. Получила возможность не только пользоваться ими, но и влиять на их формирование», — заявил недавно премьер Дмитрий Медведев. Но факты этого не подтверждают.

В принципе подобного рода споры, двусторонние и панельные разбирательства в рамках ВТО стандартны. Но Россия пока не умеет отстаивать свои интересы, у нас не хватает профессионалов, в первую очередь — юристов, считает профессор Высшей школы экономики Алексей Порганский.

На момент присоединения против РФ действовали 94 антидемпинговые процедуры, обходившиеся нам

## Российскому бизнесу пора отстаивать свои интересы — иначе их ждет незавидная участь



в 2,5 млрд долл. ежегодно, напоминает Никита Масленников. 4 «отвалились» при вступлении автоматически, остальные 90 до сих пор действуют, в том числе антидемпинговые расследования и эпизоды применения антидемпинговых пошлин, напоминает советник ИНСОР. Более того, в трехлетнем бюджете не запланировано ни копейки на защиту наших интересов в ВТО. А на это нужны гигантские суммы: так, арбитраж в рамках организации платный, только взнос за каждый «третейский суд» составляет 1 млн долл. (плюс еще расходы на юристов). В конце октября Дмитрий Медведев наконец поставил вопрос о том, что необходимо до конца года создать в Женеве полномасштабное постоянное представительство РФ при организации. «В ВТО вообще дейст-

Алексей Портанский, профессор Высшей школы экономики:

**«Россия пока не умеет отстаивать свои интересы, у нас не хватает профессионалов, в первую очередь — юристов».**

зует принцип: если ты не сопротивляешься, то, как правило, тебя гасят, как и вообще в мире. Поэтому если к нам существует набор претензий, наверное, где-то обоснованных, где-то необоснованных, то мы должны быть во всеоружии и должны быть готовы на эти претензии отвечать. И в свою очередь формулировать свои претензии», — заявил премьер.

Но чтобы представительство могло действовать в полную силу, необходимо, по мнению Никиты Масленникова, объяснить бизнесу, как ему защищать свои интересы и что необходимо для возбуждения антидемпинговых расследований против конкурентов, а также создать при Минпромторге и Минэкономразвития специальные отделы по работе в этом направлении. **МП**